

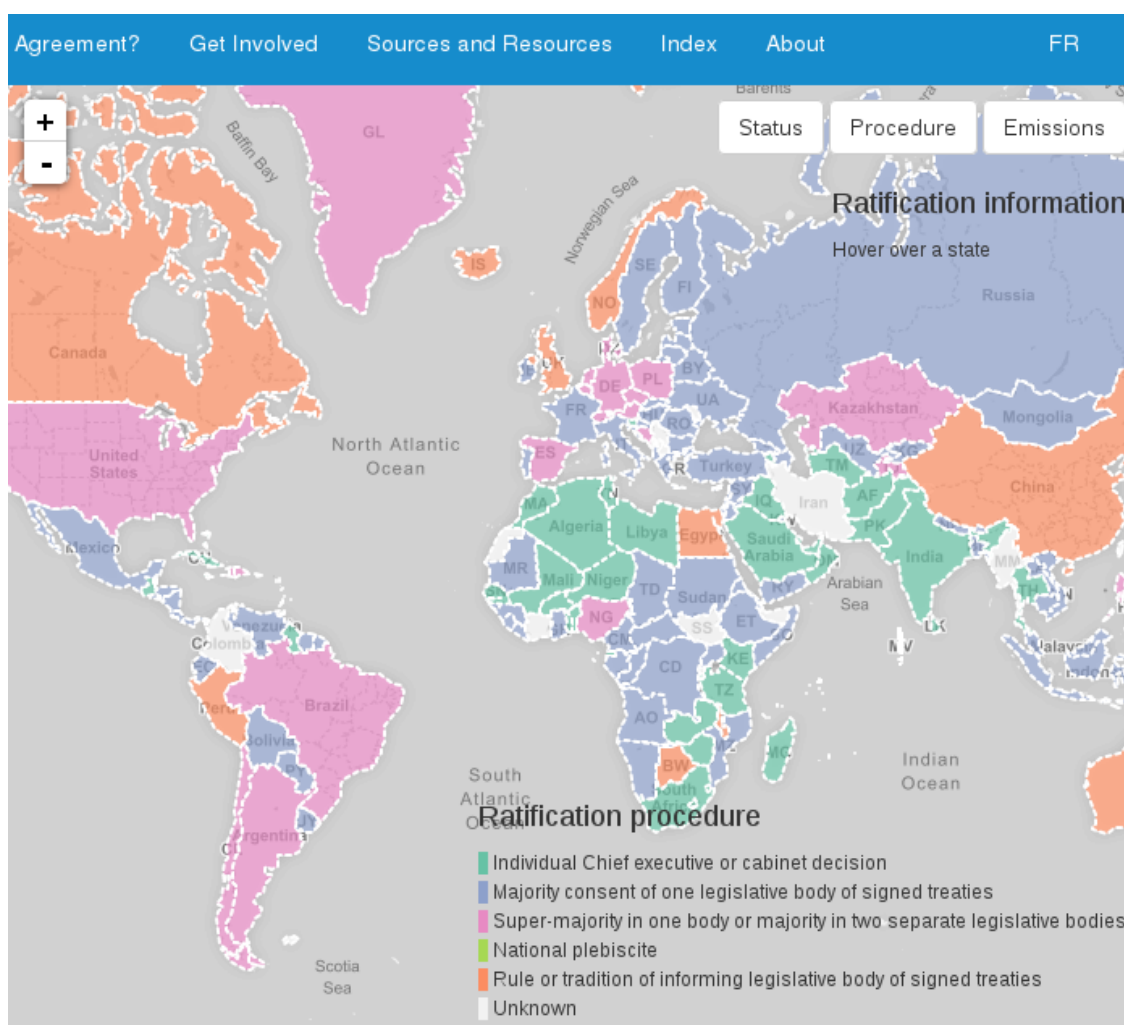


# Ecole Normale Supérieure CERES

Centre de formation sur l'Environnement et la Société

## ATELIER *BILANS CARBONE*

2ème semestre - Année 2015-2016



## Paris-Agreement.fr

*une initiative citoyenne pour la ratification de l'Accord de Paris*

Guilhem DOULCIER, Maxime WORINGER

# Paris-Agreement.fr : une initiative citoyenne pour la ratification de l'Accord de Paris

Guilhem Doucier

Maxime Woringer

3 mai 2016

## 1 Introduction

Le 12 décembre 2015, un nombre important de chefs d'État étaient réunis à Paris lors de la conclusion du désormais dénommé *Accord de Paris*, concluant un cycle intense de négociations entamé plusieurs années auparavant.

Conçu pour prendre la suite du protocole de Kyoto (qui expirait en 2015, et dont l'amendement de Doha, signé mais non ratifié, expire lui en 2020), il prend néanmoins une forme, à la fois juridique et politique différente.

Pour entrer en vigueur, la communion des chefs d'État du 12 décembre est insuffisante, puisque comme tout traité international, l'Accord de Paris doit être signé puis ratifié.

Ces étapes ne sont pas à négliger, et si les États ont à plusieurs reprises montré un certain volontarisme pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris, l'expérience montre que de nombreux blocages peuvent survenir à plusieurs niveaux.

Ainsi, il a fallu huit ans pour que le protocole de Kyoto entre en vigueur, lequel n'est intervenu qu'après d'âpres négociations avec des pays comme le Canada, l'Australie ou encore la Russie.

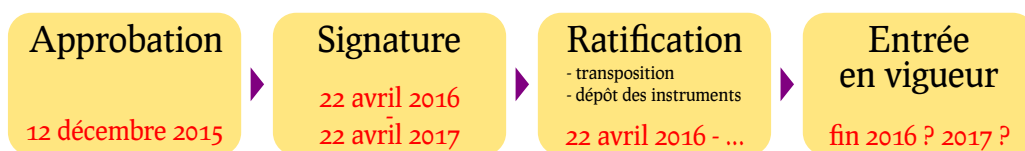


FIGURE 1 – Étapes nécessaires pour l'entrée en vigueur d'un traité international et agenda de l'Accord de Paris.

**Nous considérons que d'une part l'entrée en vigueur rapide de l'Accord de Paris est une nécessité dans la lutte internationale contre les dérèglements climatiques et que d'autre part la société civile, en tant que contre pouvoir et lobby, a un rôle clé à jouer dans l'incitation des États à une ratification rapide.**

## 2 Présentation du projet Paris-Agreement.fr

### 2.1 Organisation

Nous travaillons au sein d'une équipe de 7 personnes, sur un projet Open-Source, et nous avons reçu des contributions de plusieurs personnes. Nous avons également rencontré Paul Watkinson, chef de la délégation française de négociations pour le climat.

### 2.2 Présentation

La première étape vers une action citoyenne efficace étant l'information des citoyens, des jeunes issus de la conférence des jeunes (COY11) a élaboré à partir du mois de février une plateforme qui a pour but de :

- recenser les contributions volontaires des États en termes de lutte contre le changement climatique (les INDC : intended nationally determined contributions),
- faire le suivi en direct de la signature, de la ratification des différentes parties, et des éventuels blocages dans la procédure
- de proposer des analyses à la fois synthétiques et spécifiques par pays pour identifier l'avancement de la ratification et les forces politiques et juridiques à l'œuvre

Au moment de la conception, et après avoir fait des recherches approfondies, notre projet était le seul à tenter d'effectuer ce genre de suivi. Depuis l'ouverture à signature, le 22 avril, plusieurs organismes, dont le World Resources Institute ont mis en ligne des initiatives cartographiques similaires, souvent avec une partie analyse moins détaillée.

### 2.3 Contenu

Notre site internet, disponible en français et en anglais à l'adresse <http://paris-agreement.fr>, propose plusieurs onglets :

- une carte où sont représentés :
  - l'état de ratification de l'Accord par les parties
  - les procédures de ratification en vigueur dans chaque pays
  - les émissions de chaque pays
- un tableau récapitulant les données ci-dessus
- des "fiches pays" pour les pays ou groupes de pays clé dans la ratification

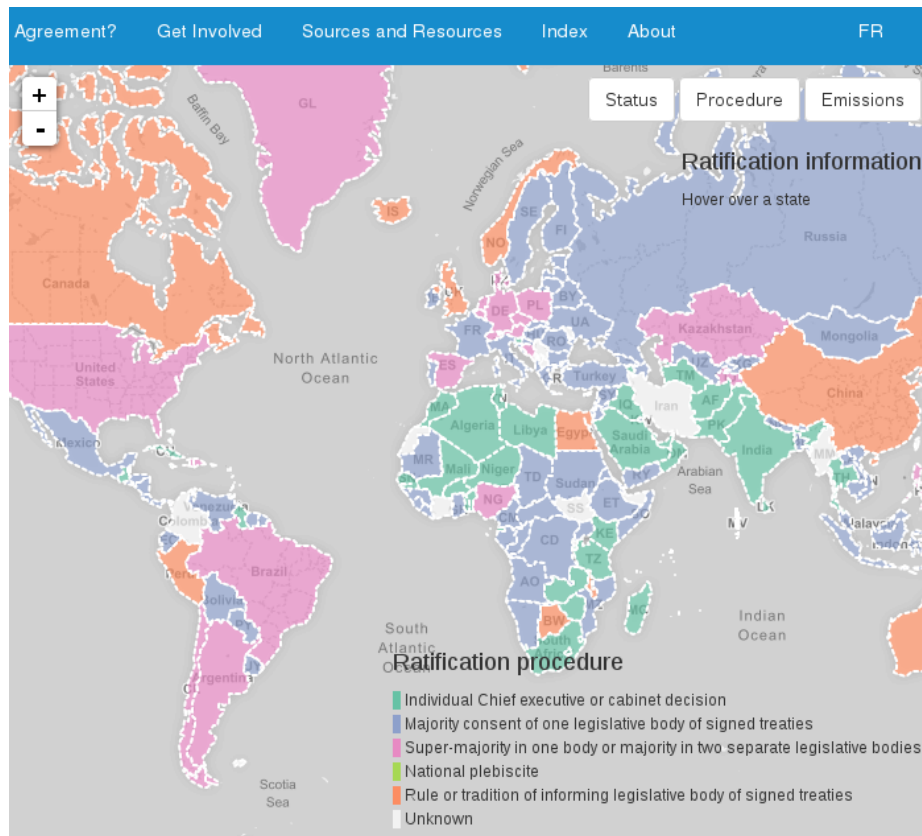


FIGURE 2 – Capture d'écran du site <http://paris-agreement.fr>

## 2.4 Accéder aux fiches pays

Quelques exemples de fiches pays (à la date du 11 mai 2016) :

- France
- Arabie Saoudite
- Union Européenne
- États-Unis

## 3 Principaux enseignements

**Forme juridique de l'accord** Dès sa conception, l'Accord a été pensé pour pouvoir entrer en vigueur rapidement, ce qui le distingue notamment du protocole de Kyoto. On note notamment :

- L'auto-détermination de leurs objectifs par les États (*INDC, Intended Nationally Determined Contribution*), contraignantes en législation nationale.

- Cette auto-détermination permet en contrepartie de créer un accord non juridiquement contraignant en termes d'objectifs globaux chiffrés (il ne fait qu'entériner les INDC)
- Cela permet notamment de contourner le Sénat aux États-Unis

**Date d'entrée en vigueur** L'article 21 de l'Accord de Paris énonce que celui-ci entrera en vigueur après qu'au moins 55 pays représentant au moins 55% des émissions mondiales auront déposé leurs instruments de ratification (c'est-à-dire apporté la preuve de ratification).

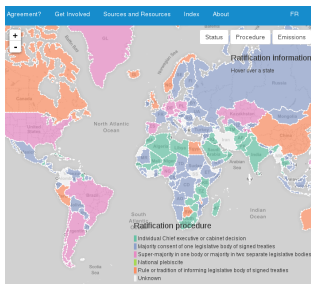
- Une cérémonie de signature de l'Accord a été organisée le 22 avril, qui a récolté 175 signatures et 15 ratifications
- De nombreux États ont annoncé qu'ils ratifieraient l'accord dans l'année (Chine et États-Unis notamment)
- D'autres pourraient emboîter le pas rapidement (Inde, Russie, Brésil)

**Cas de l'Union Européenne** Même si l'Europe est considérée depuis Kyoto comme leader en terme de politique climatique, il est possible que l'Accord entre en vigueur sans l'Union Européenne.

- Est en cause la procédure particulièrement longue et technique de ratification des traités à l'échelle de l'UE, qui nécessite une double ratification (d'abord celle des 28 États-membres, puis celle de l'UE elle-même)
- l'UE pourrait ratifier plus rapidement, mais cette option n'est politiquement pas envisageable car elle impliquerait que l'UE ratifie avant les États-membres
- La procédure est de plus ralentie par l'absence de répartition des efforts entre les différents États. Ainsi, certains (Irlande, Pologne notamment) ont émis le souhait d'attendre cette ventilation avant d'entamer les démarches de ratification.

# Vers l'entrée en vigueur de l'accord de Paris : Paris-Agreement.fr

---



Guilhem Doucier    Maxime Woringer

3 mai 2016



Conférence des Jeunes  
PARIS 2015



# Naïvement

---

L'accord de Paris arrive à un moment charnière dans la lutte contre le changement climatique et sa signature n'est que le début.

# Un rappel aigredoux : Kyoto

---

1992 Rio CCNUCC

1995 COP1

1997 COP3 Accord de Kyoto

2002 La Russie et le Canada ratifient le protocole de Kyoto

2005 L'accord de Kyoto entre en vigueur

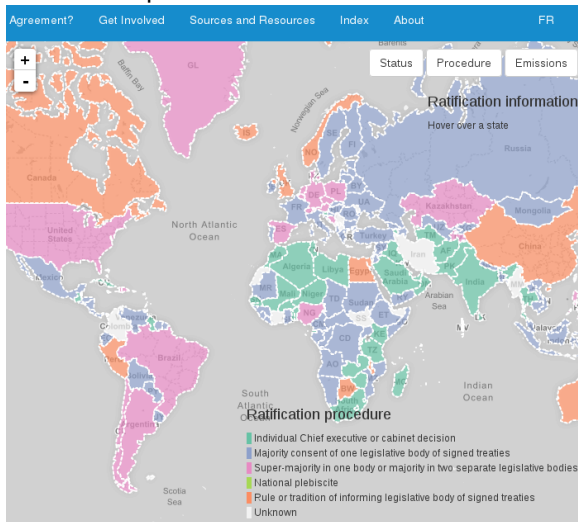
2009 COP15 (Copenhague) Échec des négociations sur la suite de Kyoto

2011 Le Canada quitte le protocole de Kyoto

2012 COP18 (Doha) Amendement à l'accord de Kyoto

# Présentation de la plateforme

Ressources pour une action efficace de la société civile.



# La notion d'INDC et de contribution volontaire

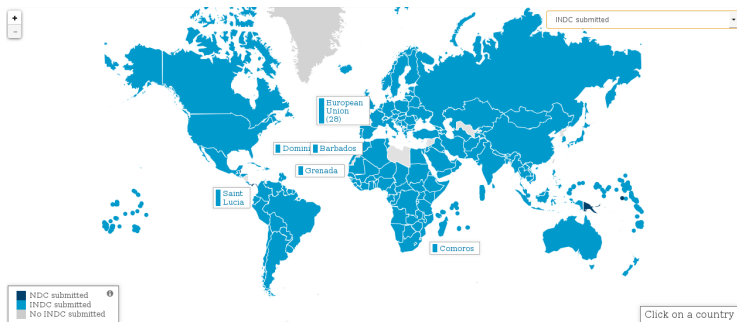


Figure: INDC et NDC soumis ([5])

INDC → NDC

(Intended) nationally determined contribution

# Quelle forme pour l'Accord de Paris ?

---

L'Accord de Paris est un traité international

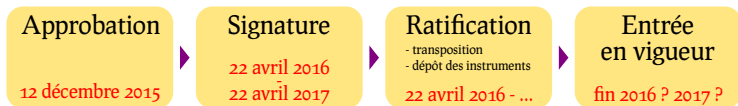


Figure: Procédure de mise en œuvre d'un traité international

Un accord de compromis pour entrer en vigueur :

- « *legally binding* » vs. « *politically binding* »
- "Optimisé" en fonction des législations nationales

# Entrée en vigueur de l'Accord

---

*This Agreement shall enter into force on the thirtieth day after the date on which at least 55 Parties to the Convention accounting in total for at least an estimated 55 percent of the total global greenhouse gas emissions have deposited their instruments of ratification, [ . . . ]*

— Paris Agreement, Article 21, Section 1. ([3])

Cérémonie de signature **22 avril**,

- 175 signatures
- 15 pays ratifient

# USA

---

<http://paris-agreement.fr/en/USA.html>

Le président des États unis ne peut ratifier de traité international sans l'accord du Sénat (Républicain, opposé), ce qui à beaucoup influencé la rédaction de l'accord de Paris

# France

---

<http://paris-agreement.fr/en/France.html>

L'accord doit être ratifié par une loi votée par le parlement.  
Probablement cet été.

# Le cas de l'Europe

---

<http://paris-agreement.fr/en/UE.html>

L'Union Européenne est une partie à part entière et possède donc un mécanisme de ratification parallèle.

# Scénarios pour une entrée en vigueur rapide

---

Country <sup>1</sup>	Emissions (MTCO <sub>2</sub> -eq) <sup>2</sup>
China	7465.86 (20.09%)
United States	6649.7 (17.89%)
Russia	2799.43 (7.53%)
India	1523.77 (4.10%)
Japan	1407.8 (3.79%)
Germany	950.67 (2.56%)
Brazil	923.54 (2.49%)
Canada	726.05 (1.95%)
Korea	688.3 (1.85%)
Mexico	632.88 (1.70%)
United Kingdom	575.7 (1.55%)
Indonesia	554.33 (1.49%)
South Africa	544.31 (1.46%)
Australia	541.92 (1.46%)

Figure: Principaux pays émetteurs (d'après [4])

## Questions

- Atteindre les 55 pays ( $\neq$  parties)
- Comment atteindre les 55%

## Observations

- 120 parties : <5% total
- Erreurs calcul

## Scénarios

- 1 Scénarios sans la Chine ni États-Unis: "impossible"
- 2 Chine + USA + UE : 50% d'émissions et 30 États
- 3 Chine + USA + Russie + Inde + Brésil: 55% émissions

## Intentions de ratification

# Incitation à ne pas ratifier

---

*« ne pas signer maintenant permet de maintenir une pression sur les pays développés afin qu'ils tiennent leurs promesses et afin d'obtenir des résultats jugés vitaux pour les pays en développement »*

— Third World Network [2]

*Déjà-vu de Kyoto* (Russie, Japon, Australie, Canada, etc.)

*Perspectives après la signature* (cf. Maxime Combes, ATTAC [1])

- (–) Frein à la ratification
- (+) Entrée en vigueur en 2020

# Au delà de l'entrée en vigueur, la mise en pratique

---

## Europe et paquet énergie-climat (2008, 2014) – d'ici 2020

- faire passer les ENR à 20%
- réduire les émissions de CO<sub>2</sub> de 20%
- accroître efficacité énergétique de 20%

## Clean Power Plan aux USA

- Plan ambitieux
- ~ 15 états s'y opposent: "combat these deeply regressive regulations" (sen. Kentucky)

## Arabie Saoudite – plan de programmation Vision 2030

- Non signataire
- Aramco (entreprise d'État), 2500 G\$
- Diversification & *wealth sovereignty fund*

# Conclusion

---

Les jeux géopolitiques sont souvent plus complexes que l'image qu'on s'en fait.

## Remerciements

- l'équipe Paris Agreement : Astrid (coordination), Jay (international), Philippe (fiches pays), Marion (base de données), Margaux (communication), Charles Adrien (conception)
- Beth Simmons (données sur la ratification)
- Paul Watkinson (chef de la délégation française pour les négociations climatiques)

# References

---

- [1] Maxime Combes. *Les pays du Sud invités à ne pas signer (trop vite) l'Accord de Paris | Le Club de Mediapart*. Club de Mediapart. 00000. 2016. URL: <https://blogs.mediapart.fr/maxime-combes/blog/140416/les-pays-du-sud-invites-ne-pas-signer-trop-vite-laccord-de-paris> (visited on 05/01/2016).
- [2] Third World Network. *Introduction and context to the Note on the signing ceremony of the Paris Agreement in New York on 22nd April*. 00000. 2016.
- [3] UNFCCC secretariat. *ADOPTION OF THE PARIS AGREEMENT*. 00000. 2016.
- [4] UNFCCC secretariat. *Table Solely for the purposes of Article 21 of the Paris Agreement, information on the most up-to-date total and per cent of greenhouse gas emissions communicated by Parties to the Convention in their national communications, greenhouse gas inventory reports, biennial reports or biennial update reports, as of 12 December 2015*. 00000. 2016.
- [5] World Resources Institute. *Paris Contributions Map @WorldResources*. CAIT Paris Contributions Map. 00000. 2016. URL: <http://cait.wri.org/indc/> (visited on 05/01/2016).